



Embassy of the United States of America

February 5, 1997

DOCKET FILE COPY ORIGINAL

RECEIVED
FEB: 6 1997
FEDERAL COMMUNICATIONS COMMISSION

Office of the Secretary
Federal Communications Commission
1919 M St., NW
Room 222
Washington, D.C. 20554

To Whom It May Concern:

Attached please find a Polish original and English translation (and four copies) of comments from the Polish Ministry of Communications on the proposed FCC revisions to International Settlement Rate Benchmarks (IB Docket No. 96-261). Please contact me if you have any questions or concerns.

Sincerely,

David Lippeatt
Telecommunications Policy Officer
US Embassy, Warsaw

Ph: (48)(22)628-3041

Fax: (48)(22)628-3754

No. of Copies rec'd 014
List ABCDE

No. of Copies rec'd _____
List ABCDE

Ministry of Communications
Department of International Cooperation
Republic of Poland

February 4, 1997

RECEIVED

FEB 6 1997

FCC MAIL ROOM

Comments on FCC Press Release on Revisions to International Settlement Rate
Benchmarks (IB Docket No. 96-261)

Telekomunikacja Polska S.A., as the Polish national telecommunications operator, negotiates settlement rates directly with appropriate American operators. In 1992 TPSA worked out, with the American operator AT&T, a 5-year plan to decrease settlement rates over the period 1993-1997, and implemented this plan in cooperation with three American operators: AT&T, MCI and SPRINT. According to this plan the settlement rate was decreased from \$0.95 in 1996 to \$0.70 in 1997.

For Poland, the FCC proposal would require detailed financial analysis and evaluation of the consequences of lowering Polish settlement rates with other countries, e.g. Canada or Australia.

The Ministry of Communications of the Republic of Poland would like to point out that Poland will not implement its obligations on liberalization of international public voice telephone services before January 1, 2003 as per NGBT-WTO; accordingly Poland is not obliged to fulfill ahead of this time requirements attached to the Polish WTO liberalization offer, including the rule of cost-based settlements.

Until Polish liberalization obligations in the field of international public voice telephone services with foreign operators enter into force, the rules approved within ITU, which can not be terminated by one side, will have to apply.

Between now and the end of 2002 the possibility exists to start negotiations on settlement rates and sign appropriate agreements, according to ITU procedures. After this date cost-base settlements could be subject to negotiations.

As you are probably aware, TPSA has, during its short time of existence, undertaken a big investment effort to make up for delays in Polish telecom development and get ready for full competition. In our opinion, stripping from us the instruments which will enable us to get ready for full liberalization will harm this process. TPSA's financial means for investment are obtained from different sources: international credits, national credits, and its own income (i.e. the positive balance of settlements for exchange of international telephone traffic). TPSA's World Bank credit is paid from this positive balance. Anticipated financial conditions of TPSA, including positive settlement balances, were used as the base for obtaining the credits for telecommunications development. Any negotiations of settlement rates should include TPSA's earlier financial obligations and should make future development of the company possible.

Under these circumstances TPSA can not afford the dramatic decrease of settlement rates proposed by the FCC. The present settlement rate with the USA, \$0.35/per minute, is one of the lowest among the countries of Eastern and Central Europe. In addition, it should also be taken into consideration that TPSA has negative balances in telecommunications traffic with Russia, Ukraine, Vietnam and with other countries less developed than Poland.

TPSA will make an effort to follow general trend of settlement rates decreases for exchange of international services and prices for these services, but smoothly and at a rate relative to general development of both its current and potential telecommunication services.

Sincerely

Jerzy Babski
Director
Department of International
Cooperation

MINISTERSTWO ŁĄCZNOŚCI
DEPARTAMENT WSPÓLPRACY Z ZAGRANICĄ
PL. MAŁACHOWSKIEGO 2
00-940 WARSZAWA

FAX: 826 73 66
TEL: 826 65 56

DWZ-084-US-4/324 /BN/97

4 lutego 1997r.

FEB- 6 1997

ROC ROO

Pan
David Lippeatt
Radca Handlowy
Ambasady U.S.A. w Warszawie
ECON & SCIENCE OFFICE
Al. Ujazdowskie 29/31
00-540 Warszawa

Szanowny Panie Radco,

W odpowiedzi na Pana pismo z dnia 7 stycznia 1997r., dotyczące propozycji FCC obniżenia stawek rozliczeniowych w międzynarodowych połączeniach telefonicznych, chciałbym prosić o przekazanie do FCC przedstawionego poniżej stanowiska Ministerstwa Łączności w tej sprawie.

TP S.A. jako polski narodowy operator negocjuje stawki rozliczeniowe bezpośrednio z odpowiednimi operatorami amerykańskimi. W 1992 r. TP S.A. uzgodniła z operatorem amerykańskim ATT pięcioletni plan obniżek stawek rozliczeniowych na lata 1993-1997 i konsekwentnie ten plan realizowała w odniesieniu do trzech operatorów U.S.A.: ATT, MCI i SPRINT. Zgodnie z tym planem stawka rozliczeniowa uległa obniżeniu z 0,95 USD w 1996 r. do 0,70 USD w 1997 r.

Propozycja FCC wymagałaby szczegółowej analizy finansowej i oceny konsekwencji związanych z koniecznością obniżenia stawek rozliczeniowych również z innymi krajami, jak np. Kanada czy Australia.

Ministerstwo Łączności Rzeczypospolitej Polskiej pragnie zwrócić uwagę na to, że Polska nie podejmuje zobowiązań w zakresie liberalizacji międzynarodowych publicznych usług telefonii głosowej przed 1 stycznia 2003 roku w ramach GATS-WTO i w związku z tym na Polskę w tym zakresie nie rozciągają się zasady regulacyjne załączone do polskiej oferty liberalizacyjnej GATS-WTO, w tym zasada oparcia rozliczeń na kosztach.

Do czasu wejścia w życie zobowiązań liberalizacyjnych Polski w zakresie międzynarodowych publicznych usług telefonii głosowej w stosunkach z operatorami zagranicznymi, mają zastosowanie zasady przyjęte w ramach ITU (International Telecommunication Union), które nie mogą być jednostronnie wznawiane.

W okresie do końca 2002 roku istnieje możliwość podjęcia negocjacji dotyczących stawek rozliczeniowych i zawarcie stosownych umów, zgodnie z procedurami ITU. Natomiast dopiero potem przedmiotem negocjacji może być przyjęcie kosztowej zasady rozliczeń.

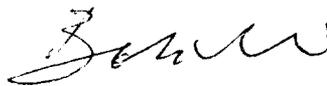
Jak Panu zapewne wiadomo, TP S.A. w czasie swojego dość krótkiego istnienia podjęła olbrzymi wysiłek inwestycyjny aby odrobić zaległości rozwojowe i przygotować się do pełnej konkurencji w telekomunikacji. Strona polska uważa, że wytrącanie Polsce instrumentów, które pozwalają przygotować się do pełnej liberalizacji, zaszkodzi temu procesowi. Środki finansowe na te inwestycje są uzyskiwane z różnych źródeł: z kredytów międzynarodowych, z kredytów krajowych, z własnych dochodów i m.in. z dodatniego salda rozliczeń za wymianę międzynarodowego ruchu telefonicznego. Z tego salda na przykład spłacany jest kredyt Banku Światowego. Bazą dla zaciągania kredytów, m.in. na rozwój telekomunikacji, były dotychczasowe przewidywalne warunki finansowania działalności, w tym zasady rozliczeń. Ewentualne negocjacje dotyczące stawek rozliczeniowych powinny uwzględniać przyjęte zobowiązania finansowe, zaciągnięte wcześniej przez TP S.A., oraz umożliwiać firmie dalszy rozwój.

W tej sytuacji TP S.A. nie może sobie pozwolić na bardziej drastyczną obniżkę stawek rozliczeniowych, proponowaną przez FCC.

Obecna stawka rozliczeniowa z U.S.A., dzielona po połowie wynosi 0,70 USD za minutę rozmowy i jest jedną z najniższych spośród krajów środkowej i wschodniej Europy i wielu krajów na świecie. Należy wziąć pod uwagę fakt, że TP S.A. ma ujemny bilans w ruchu telekomunikacyjnym z Rosją, Ukrainą, Wietnamem i innymi krajami słabiej rozwiniętymi od Polski

TP S.A. będzie starała się podążać za ogólnymi tendencjami obniżek stawek rozliczeniowych za wymianę usług międzynarodowych i cen za te usługi, ale w sposób płynny i w tempie relatywnym do ogólnego rozwoju potencjału i usług telekomunikacyjnych.

Z poważaniem



Jerzy Babski
Dyrektor Departamentu
Współpracy z Zagranicą